

DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA CONSORZIALE

Prot. n. 2326/2006

Estratto dal verbale della seduta del 27/11/2006

L'anno duemilasei il giorno ventisette del mese di Novembre alle ore 09:00, l'Assemblea Consorziale si è riunita nella sala di Consiglio della Provincia di Modena, sita in Viale Martiri della Libertà 34, Modena.

All'Assemblea regolarmente convocata nelle forme previste sono presenti:

PROVINCIA DI MODENA	P	COMUNE DI MONTECRETO	A
COMUNE DI BASTIGLIA	P	COMUNE DI MONTEFIORINO	A
COMUNE DI BOMPORTO	P	COMUNE DI MONTESE	A
COMUNE DI CAMPOGALLIANO	P	COMUNE DI NONANTOLA	P
COMUNE DI CAMPOSANTO	P	COMUNE DI NOVI DI MODENA	P
COMUNE DI CARPI	P	COMUNE DI PALAGANO	P
COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA	P	COMUNE DI PAVULLO NEL FRIGNANO	P
COMUNE DI CASTELNUOVO RANGONE	A	COMUNE DI PIEVEPELAGO	P
COMUNE DI CASTELVETRO	A	COMUNE DI POLINAGO	P
COMUNE DI CAVEZZO	P	COMUNE DI PRIGNANO SULLA SECCHIA	P
COMUNE DI CONCORDIA SULLA SECCHIA	A	COMUNE DI RAVARINO	P
COMUNE DI FANANO	A	COMUNE DI RIOLUNATO	P
COMUNE DI FINALE EMILIA	P	COMUNE DI SAN CESARIO SUL PANARO	P
COMUNE DI FIORANO MODENESE	P	COMUNE DI SAN FELICE SUL PANARO	P
COMUNE DI FIUMALBO	A	COMUNE DI SAN POSSIDONIO	A
COMUNE DI FORMIGINE	P	COMUNE DI SAN PROSPERO	P
COMUNE DI FRASSINORO	P	COMUNE DI SASSUOLO	P
COMUNE DI GUIGLIA	P	COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO	P
COMUNE DI LAMA MOCOGNO	P	COMUNE DI SERRAMAZZONI	P
COMUNE DI MARANELLO	P	COMUNE DI SESTOLA	P
COMUNE DI MARANO SUL PANARO	A	COMUNE DI SOLIERA	P
COMUNE DI MEDOLLA	P	COMUNE DI SPILAMBERTO	P
COMUNE DI MIRANDOLA	P	COMUNE DI VIGNOLA	P
COMUNE DI MODENA	P	COMUNE DI ZOCCA	P

Presenti N. 38 Pari a Quote 919 Assenti N. 10 Pari a Quote 81

Presiede la seduta Luigi Costi – Presidente dell'Assemblea..

Assiste il Direttore dell'Agenzia d'Ambito Marco Grana Castagnetti in veste di Segretario Generale.

Il Presidente riconosciuto legale il numero dei membri presenti per validamente deliberare, apre la seduta e pone in trattazione il seguente

OGGETTO n. 26

AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO RIFIUTI URBANI A GEOVEST SRL NEL SOTTOAMBITO DELL'ATO N. 4 DI MODENA COSTITUITO DAL TERRITORIO DEI COMUNI DI FINALE EMILIA, NONANTOLA E RAVARINO - APPROVAZIONE.

OGGETTO:

AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO RIFIUTI URBANI A GEOVEST SRL NEL SOTTOAMBITO DELL'ATO N. 4 DI MODENA COSTITUITO DAL TERRITORIO DEI COMUNI DI FINALE EMILIA, NONANTOLA E RAVARINO - APPROVAZIONE.

L'ASSEMBLEA CONSORZIALE

Premesso:

che tra i 47 Comuni del territorio provinciale e la Provincia di Modena è stato costituito, ex art. 31 del d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), un Consorzio per l'esercizio delle funzioni assegnate dalla l.r. 6 settembre 1999 n. 25 in materia di organizzazione dei servizi idrici e dei servizi del ciclo dei rifiuti urbani denominato Agenzia d'Ambito per i Servizi Pubblici di Modena;

che l'Agenzia ha approvato, con deliberazione dell'Assemblea n. 5 del 29.03.2004, il "Piano di prima attivazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani nell'ATO n. 4 di Modena", articolando l'Ambito in tre Sottoambiti territoriali, sulla base delle gestioni ammesse a salvaguardia, e riservando all'atto di accoglimento di una richiesta di affidamento *in house* del Servizio da parte dei Comuni di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino l'individuazione di un quarto Sottoambito;

che i suddetti Comuni avevano formulato la richiesta che la gestione del Servizio Rifiuti Urbani (di seguito anche "Servizio") venisse affidata nei relativi territori a GEOVEST S.r.l. (di seguito anche "GEOVEST" o "Società");

che GEOVEST, all'atto della ricognizione delle gestioni esistenti da parte dell'Agenzia, si presentava come società a capitale interamente pubblico, partecipata da sei Comuni appartenenti alla provincia di Bologna e, per una quota pari al 39,89% del capitale, da Sorgea S.r.l., a sua volta società a capitale interamente pubblico partecipata da altri due Comuni della provincia bolognese e dai Comuni (modenesi) di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino;

che l'Agenzia aveva avviato un percorso istruttorio congiunto e coordinato con l'Agenzia d'Ambito n. 5 di Bologna, posto che si andava prefigurando un Sottobacino interprovinciale comprensivo di n. 8 Comuni della Provincia di Bologna e di n. 3 Comuni della Provincia di Modena;

Richiamato:

l'art. 113, c. 5, del d.lgs. n. 267/00, che alla lettera c) prevede che la gestione del Servizio possa essere conferita "a società a capitale interamente pubblico a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano";

Considerato:

che, dopo aver verificato d'intesa con l'Agenzia di Bologna il possesso in capo agli Enti Locali interessati ed, in particolare, in capo ai Comuni del versante modenese di un potere di controllo sulla Società conforme al soprarichiamato art. 113, c. 5, l'Agenzia d'Ambito di

Modena, con deliberazione dell'Assemblea n. 7 del 29.03.2004, ha affidato la gestione in house dei servizi del ciclo dei rifiuti urbani a GEOVEST S.r.l. nei Comuni di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino per il periodo di transizione di cui all'art. 16, c. 1, lettera c), della l.r. n. 25/99;

che l'Agenzia ha così individuato un nuovo soggetto gestore attraverso la modalità di cui all'art. 113 ed insieme ha delineato un quarto Sottoambito territoriale;

che, con deliberazione dell'Assemblea consorziale n. 8 del 9.06.2004, è stato approvato lo schema di convenzione tipo con i gestori affidatari del Servizio Rifiuti Urbani nell'Ambito territoriale n. 4 di Modena per il periodo transitorio, dando mandato al Consiglio d'Amministrazione di stipulare le convenzioni con ciascun gestore affidatario;

che, ai sensi dell'art. 56, c. 1, della l.r. n. 27/04, la durata delle predette convenzioni è stata allineata a quella del 31 dicembre 2006 prevista all'art.113, c. 15-bis, del d.lgs. n. 267/2000;

che l'Agenzia ha stipulato con GEOVEST, in data 4 maggio 2005, la convenzione per la gestione del Servizio per il periodo transitorio;

che l'art. 4 della predetta convenzione prevede l'obbligo per la Società di formalizzare, attraverso apposita revisione statutaria, il meccanismo del c.d. controllo analogo;

che analoga previsione è contenuta nella convenzione sottoscritta dall'Agenzia di Bologna per l'affidamento diretto del Servizio alla Società nei Comuni del relativo sottoambito bolognese;

che, all'art. 17, la l.r. n. 25/99 prevede che, per la compiuta attivazione del Servizio Rifiuti Urbani, l'Agenzia approvi il Piano d'Ambito per l'organizzazione unitaria del Servizio stesso;

che, tra le funzioni relative all'organizzazione della gestione del Servizio e coerentemente al Piano d'Ambito, all'Agenzia competono, ai sensi dell'art. 6, c. 3, lettere d) ed e), della l.r. n. 25/99, la scelta della forma di gestione e l'affidamento del Servizio al di là della scadenza prossima delle convenzioni stipulate per il periodo di transizione;

Considerato altresì:

che, con deliberazione n. 51 del 17.10.06, dichiarata immediatamente eseguibile, il Consiglio di Amministrazione ha proposto all'Assemblea l'approvazione del Piano d'Ambito del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani nel quale si prevede, per le ragioni di carattere giuridico e organizzativo indicate nella stessa deliberazione, la divisione del territorio in quattro Sottoambiti che ricalcano quelli delineati nel periodo transitorio;

che, in particolare, è stato confermato il Sottoambito composto dal territorio dei Comuni di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino;

che nella suddetta proposta di Piano sono state richiamate, con riferimento al relativo Sottoambito, le nuove caratteristiche societarie di GEOVEST, derivanti dal fatto che:

a) i Comuni soci di Sorgea S.r.l. hanno provveduto ad acquisire la quota di partecipazione in GEOVEST trasferita da Sorgea, aderendo così alla Società GEOVEST;

b) i Comuni (tutti) soci di GEOVEST hanno approvato con deliberazioni consiliari il testo del nuovo statuto della Società dove, all'art. 27, si disciplina in particolare il c.d. controllo analogo;

c) che, secondo statuto, il suddetto controllo analogo (a quello esercitato sui propri servizi) da parte dei Comuni soci si realizza, in particolare, attraverso: l'approvazione del piano annuale delle attività e del bilancio di previsione della Società, per la gestione del ciclo completo dei rifiuti, articolati in voci analitiche per singolo Ente socio; l'esame di una relazione, predisposta entro il 31 luglio di ogni anno, che contenga gli elementi gestionali, economici, patrimoniali e finanziari relativi ai primi sei mesi di esercizio; il controllo dello stato di attuazione degli obiettivi, anche sotto il profilo dell'efficacia, efficienza ed economicità, insieme alla verifica degli investimenti effettuati;

d) che lo statuto prevede la trasmissione dei suddetti documenti programmatici anche all'Agenzia d'Ambito per il controllo di competenza sulle modalità di svolgimento del Servizio, in particolare con riferimento al raggiungimento di obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità;

che la convenzione stipulata per il periodo transitorio prevede la possibilità di una conferma dell'affidamento del Servizio a GEOVEST, previa verifica del controllo esercitato dai Comuni soci sulla Società;

che l'Agenzia, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 13 del 21.04.06, ha dato atto, in esito alla verifica svolta congiuntamente all'Agenzia di Bologna, che GEOVEST ha provveduto all'adeguamento statutario previsto dall'art. 4 della convenzione stipulata per il periodo transitorio, formalizzando il meccanismo del controllo analogo secondo i requisiti dell'*in house providing* individuati dalla Corte di Giustizia delle Comunità Europee e ripresi dal legislatore statale nella formulazione di cui all'art. 113, c. 5, lettera c);

che GEOVEST ha le caratteristiche per ricevere la conferma dell'affidamento dell'attività di erogazione del Servizio richieste dal d.lgs. n. 267/00 quale società a capitale interamente pubblico, sulla quale gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitano un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, e che realizza la parte più importante della propria attività con gli enti pubblici che la controllano;

che l'Agenzia ha già deliberato, con atto dell'Assemblea n. 1 del 13.02.2006, una "prima individuazione della durata delle concessioni [...] del Servizio Gestione RSU per il periodo successivo al 31 dicembre 2006", al 31 dicembre 2016, sulla base delle considerazioni riportate nella stessa deliberazione ed in conformità all'obiettivo fondamentale del superamento della frammentazione delle gestioni nell'Ambito Territoriale previsto dalla legislazione statale e regionale in materia;

Preso atto:

che, sulla base di tali considerazioni, il Consiglio di Amministrazione, con propria deliberazione n. 55 del 17 ottobre 2006, ha proposto all'Assemblea di confermare l'affidamento del Servizio Gestione Rifiuti nel sottoambito di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino a GEOVEST S.r.l.;

che la suddetta deliberazione è stata trasmessa agli Enti Soci, ai Gestori, al Comitato di Coordinamento Esecutivo e al Comitato Consultivo degli Utenti per le forme di consultazione previste dallo Statuto dell'Agenzia e che avverso di essa non sono pervenute osservazioni;

che con propria deliberazione n. 22 in data odierna l'Assemblea ha approvato il Piano d'Ambito del Servizio Gestione Rifiuti confermando la suddivisione in quattro sottoambiti proposta dal Consiglio di Amministrazione e richiamando in riferimento al sottoambito di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino le caratteristiche societarie di GEOVEST S.r.l.;

Ritenuto:

che la struttura operativa di GEOVEST S.r.l. sia conforme al modello organizzativo prefigurato nel Piano d'Ambito in relazione al Sottoambito costituito dal territorio dei Comuni di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino al fine di assicurare il Servizio all'utenza nel rispetto degli obiettivi e degli standards previsti nello stesso documento di Piano;

Visti:

lo Statuto dell'Agenzia;

il parere favorevole espresso dal Direttore in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ex art. 49 D. Lgs. 267/2000, e l'attestazione della sua irrilevanza sotto i profili contabili;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

DELIBERA

di confermare l'affidamento, per le motivazioni di cui in premessa, della gestione del Servizio Rifiuti Urbani nel Sottoambito costituito dal territorio dei Comuni di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino, così come individuato nel Piano d'Ambito, a GEOVEST S.r.l. fino al 31 dicembre 2016, salva la possibilità di determinare la prosecuzione dell'affidamento individuando un data successiva in accordo con l'Agenzia d'Ambito n. 5 di Bologna;

di trasmettere il presente atto alla Regione Emilia Romagna – Servizio tutela e risanamento risorsa acqua, al Ministero dell'Ambiente, all'Autorità Regionale per la vigilanza dei Servizi Idrici e di Gestione dei Rifiuti Urbani, all'Osservatorio Regionale Servizi Idrici e Gestione dei Rifiuti Urbani, agli Enti Soci, ai Gestori, al Comitato di Coordinamento, al Comitato Consultivo degli Utenti, all'ATO n. 5 di Bologna, alle Organizzazioni Sindacali ed alle Associazioni di Categoria;

di dare immediata esecutività alla presente deliberazione.

La presente deliberazione è pubblicata in copia conforme all'Albo Pretorio dell'Agenzia d'Ambito per i servizi pubblici di Modena in via Morandi n.54 a Modena, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 19 dicembre 2006

IL DIRETTORE
MARCO GRANA CASTAGNETTI

Divenuta esecutiva in data

IL DIRETTORE
MARCO GRANA CASTAGNETTI